



«20» ноября 2023 г. Исх.№ 1090-Исх

О проекте концепции федерального закона
«Цифровой кодекс Российской Федерации»

Учредителям
АНО «Цифровая экономика»;
Членам рабочей группы «Нормативное
регулирование»;
Кандидатам в состав
Экспертного совета по регуляторной
политике при АНО «Цифровая
экономика»
(по списку рассылки)

Уважаемые коллеги!

АНО «Цифровая экономика» направляет на рассмотрение доработанный проект концепции федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации» и проект примерной структуры проекта федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации» (далее – проект концепции).

В рамках участия АНО «Цифровая экономика» в подготовке проекта концепции просим до 23.11.2023 направить на адрес regulation@data-economy.ru замечания и предложения по проекту концепции.

Приложение: Проект концепции федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации» и проект примерной структуры проекта федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации» на 15 л.

Генеральный директор

С.А. Плуготаренко

КОНЦЕПЦИЯ

Федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации»

1. Основная идея, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие проекта федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации» (далее соответственно – проект Кодекса, Цифровой кодекс)

Учитывая степень проникновения информационных отношений во все сферы общественной жизни и усиление значимости информационного обмена, упорядочение соответствующего законодательного массива – давно назревшая необходимость. Имплементация различных правовых норм, регулирующих общественные правоотношения в информационной сфере, в законодательство Российской Федерации происходила, с одной стороны, постепенно, с другой, часто в экстренном порядке, чему способствовало быстрое технологическое развитие, чрезвычайные обстоятельства (в частности, пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), изменения геополитической ситуации. В результате нормы, регламентирующие отрасль информационного права, оказались рассредоточены по всему законодательному массиву.

Так, только понятийный аппарат, применяемый в области информационных отношений, располагается в более чем десяти нормативных правовых актах. Это, например, Федеральные законы от 27 июня 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и др. При этом обширная правоприменительная и судебная практика правового регулирования в сфере информационного права приводит к разночтениям и произвольным толкованиям отдельных его положений в зависимости от интересов различных субъектов.

Кроме того, действующее законодательство в информационной сфере сильно отстало от реалий. Например, один из базовых законов – Федеральный закон «О связи» – был принят, когда сетью «Интернет» пользовалось только 8 % населения. За время существования данного Закона в него было внесено 87 изменений, принято свыше 400 подзаконных актов, половина из них — более 10 лет назад.

Появление новых технологий, принципиально отличающихся по социально значимым последствиям их применения, изменение самой модели оказания информационных услуг, возникновение новых участников на рынке телекоммуникаций, которые формально не являются операторами связи, определяет необходимость не только внесения изменений в текущее законодательство Российской Федерации, но и целенаправленной работы по разработке новых юридических конструкций и соответствующего нормативного каркаса их закрепления. Требуется и обеспечение более гибкого механизма по введению правового регулирования возникающих технологий, что может быть достигнуто путем вынесения проблем регулирования отдельных информационно-

коммуникационных технологий в обособленный раздел единого систематизированного акта – кодекса.

Кодификация – это высшая форма систематизации, которая обеспечивает коренную переработку действующего законодательства в той или иной сфере регулируемых им отношений и придает новое качество деятельности нормотворческих органов государственной власти. Кодификация законодательного массива, регулирующего обработку информации, конкретизирует содержание конституционного права человека и гражданина на информацию, установит единые принципы правового регулирования информационных отношений, а также будет способствовать устранению противоречий в терминологическом аппарате. Кроме того, принятие кодифицированного акта позволит создать предсказуемые регуляторные условия для граждан и бизнеса.

В научных кругах обсуждение кодификации информационного законодательства началось более 15 лет назад, что находило свое отражение в проектах информационного кодекса, представляемых ведущими научными организациями.

Рядом органов государственной власти Российской Федерации также поддерживается необходимость систематизации отраслевого законодательства путем переработки его внутреннего содержания и приведения его в единую логически цельную и согласованную правовую систему на основе кодификации.

Основной идеей проекта Кодекса является установление системного и функционально полного правового регулирования общественных отношений, возникающих при формировании, обороте, потреблении и защите информации, в том числе с использованием информационно-коммуникационных (цифровых) технологий и связи.

Проводимая работа по разработке Кодекса, будет строиться на основе кодификации как регулирования сложившихся правоотношений (регулирование которых осуществляется действующим законодательством), так и возникающих новых информационных отношений (не имеющих в настоящее время законодательного регулирования). При этом в ходе осуществления кодификации будут применены методы и механизмы, предполагающие анализ текущего регулирования, выявление в нем пробелов, противоречий, недостатков и барьеров с последующим поиском и обоснованием лучших вариантов исправления данных правовых проблем. На основе проведения соответствующего анализа и выработанных подходов будет определена будущая «экосистема» нормативных документов, регулирующих информационные цифровые отношения.

Целями проекта Кодекса являются:

обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека в информационной сфере, прав юридических лиц;

обеспечение информационной безопасности человека, общества и государства;

создание кодифицированной законодательной базы в целях регулирования информационных отношений;

обеспечение системности и стабильности законодательства, преодоление фрагментарности и рассогласованности отраслевого и межотраслевого регулирования;

достижение правовой ясности и современности регулирования;

унификация правовых норм, регулирующих информационные отношения;

актуализация существующей законодательной базы, устранение существующих в ней пробелов и противоречий;

создание реальных условий для развития информационных отношений в интересах государства и общества.

Предметом правового регулирования проекта Кодекса являются информационные отношения, под которыми понимаются общественные отношения, связанные с созданием, распространением использованием, хранением, уничтожением и защитой информации, отношения, связанные с созданием, развитием и эксплуатацией информационно-коммуникационных технологий, а также отношения в области связи.

Действие норм проекта Кодекса будет распространяться на органы государственной власти, государственные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, физических и юридических лиц, участвующих в информационных отношениях.

Задачами проекта Кодекса являются:

- определение единых принципов регулирования информационных отношений, включая систематизацию понятийного аппарата;

- установление правового статуса субъектов информационных отношений, в том числе закрепление полномочий органов государственной власти в области информационных отношений;

- обеспечение соблюдения прав и свобод личности, установление механизмов их защиты в информационном пространстве;

-определение правовых основ регулирования информационных отношений.

Формы, виды и категории информации, а также:

правовой статус данных, регулирование отношений по обработке данных в отдельных видах правоотношений, специальные (отраслевые) принципы обработки цифровых данных особенности обработки данных с использованием технологий больших данных и интернета вещей,

правовое регулирование основ обработки и защиты персональных данных, основ создания и функционирования цифрового профиля;

- установление правовых основ регулирования создания и применения информационно-коммуникационных (в том числе цифровых) технологий:

установление правовых основ создания, развития и эксплуатации информационных систем, в том числе государственных,

установление правовых основ регулирования использования новых цифровых технологий, в том числе определение правовых основ создания, развития

и эксплуатации цифровых платформ, облачных сервисов и цифровых услуг, основ регулирования искусственного интеллекта;

- установление правовых основ регулирования отношений в области связи;

- установление регулирования основ защиты информации, правовое обеспечение информационной безопасности;

- правовые основы регулирования объектов критической информационной инфраструктуры и требования по обеспечению их информационной безопасности.

2. Место Цифрового кодекса в системе действующего законодательства

Проект Кодекса представляет собой нормативный правовой акт, регламентирующий информационные отношения, и выполняющий роль системообразующего нормативного правового акта в рассматриваемой сфере.

В соответствии с пунктами «е», «и» «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации вопросы основ федеральной политики в области научно-технологического развития, информации, информационных технологий и связи обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий и обороте цифровых данных находятся в ведении Российской Федерации.

Нормы Цифрового кодекса будут приоритетно регулировать общественные отношения, определенные предметом регулирования Кодекса, а также содержать бланкетные и отсылочные нормы на положения иных нормативных правовых актов. Иные смежные общественные отношения, выходящие предмет регулирования, будут продолжать регулироваться иными нормативными правовыми актами в той мере, в какой они не урегулированы Кодексом. При этом предполагается установить требования соответствия иных нормативных правовых актов положениям Цифрового кодекса в части, затрагивающей регулирование информационных отношений, и приоритет соответствующих норм Цифрового кодекса.

В целях устранения пробелов правового регулирования, реализации принципа федерализма в Кодекс будут включены нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов организации применения информационных технологий при осуществлении полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также исключительного ведения субъектов Российской Федерации. При этом предполагается сохранение за субъектами Российской Федерации права законодательного регулирования информационных отношений в части, не противоречащей положениям Цифрового кодекса и в соответствии с установленными Кодексом принципами регулирования.

Проект Кодекса в соответствии с Классификатором правовых актов, одобренным Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 511, относится к разделу «120.000.000 Информация и информатизация» и подразделу «120.040.020 Информационные системы, технологии и средства их обеспечения», а также к разделу «090.080.000 Связь».

В целях обеспечения связи и соподчиненности норм, сбалансированности системы законодательства в области информационно-коммуникационных технологий и связи с будущим Цифровым кодексом подлежат изменению или признанию утратившими силу отдельные законодательные акты Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи.

Разработка проекта Цифрового кодекса и реализация предлагаемых изменений должны осуществляться одновременно с определением нормативных правовых актов и их отдельных положений, подлежащих кодификации. При этом необходимо разработать дорожную карту, предусматривающую поэтапную работу по определению:

перечня нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений проекта Кодекса;

перечня нормативных правовых актов и их отдельных положений, которые утратят силу в связи с принятием и вступлением в силу Цифрового кодекса;

необходимых изменений в иные нормативные правовые акты и их отдельные положения в связи с принятием и вступлением в силу Цифрового кодекса с последующим внесением соответствующих изменений.

3. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений в Российской Федерации и за рубежом

По мере развития информационной сферы происходила постепенная имплементация различных правовых норм, регулирующих основы информатизации, в законодательство Российской Федерации, что привело к разрозненности правового регулирования рассматриваемых вопросов.

Несмотря на обилие норм, в рассматриваемой области существуют и серьезные регуляторные пробелы, в том числе:

1) в части правового сопровождения механизмов распространения и предоставления информации по средствам государственных информационных систем отсутствуют:

- критерии (признаки) обязательного отнесения информационных систем к государственным информационным системам;

- механизмы обеспечения единства технологической и архитектурной реализации государственных информационных систем, синхронизации планов по развитию государственных информационных систем и их взаимной интеграции;

- требование обеспечения единства составов и структур данных, содержащихся в государственных информационных системах;

2) в части цифровых платформ и цифровых экосистем, в том числе платформы «ГосТех», отсутствуют общие правовые основы их создания, развития и эксплуатации;

3) в части механизмов идентификации и аутентификации отсутствуют единые подходы к вопросам идентификации граждан с применением информационных систем и цифровых платформ;

4) в части разработки и развития инфраструктуры цифрового профиля отсутствует закрепление на законодательном уровне:

- обязанности органов государственной власти в указанной сфере по применению таких механизмов, а также обеспечения требований информационной безопасности;

- правовых основ создания доверенной среды, гарантирующей актуальность и достоверность данных, обрабатываемых в государственных информационных системах;

- гарантий соблюдения прав и свобод личности, в том числе при использовании цифрового профиля;

5) в части формирования структуры электронного правительства отсутствуют:

- возможность предоставления государственных услуг без подачи заявления со стороны получателей на основе информации из государственных реестров (например, содержащих информацию о ветеранах, инвалидах, многодетных семьях и т.д.) в том числе, государственных услуг, предоставляемых в отдельных субъектах Российской Федерации;

- единые регламентные процедуры по подключению организаций к инфраструктуре электронного правительства, а также единые требования, которым должны соответствовать такие организации;

- обозначение правового смысла электронного правительства, его содержания и структуры, а также сопутствующей инфраструктуры;

- исключение необоснованных временных, финансовых, организационных и иных издержек для заявителей, а также избыточных процедур, приводящих к ухудшению пользовательского опыта;

- требование об обязательности формализации и оцифровке внутренних процессов при предоставлении государственных и муниципальных услуг, с изменением формы только в порядке исключения;

б) в части регулирования инфраструктуры информационной безопасности отсутствуют:

- разграничение ответственности операторов информационных систем, а также лиц, являющихся пользователями таких систем, заявителями в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг и иными субъектами, взаимодействующими с органами государственной власти в рамках обмена информацией в электронном виде;

- требования, предъявляемые к инфраструктуре информационной безопасности, а также полномочия Правительства Российской Федерации и органов государственной власти в сфере ее регулирования;

7) в части правового регулирования критической информационной инфраструктуры:

- обеспечение технологической независимости критической информационной инфраструктуры осуществляется преимущественно посредством подзаконных нормативных правовых актов и программно-стратегических документов, многие из которых находятся в процессе проектирования;

- отсутствует указание на орган (органы), который будет определять по каждой отрасли те типы информационных систем, которые будут обязательно относиться к критической информационной инфраструктуре;

8) в части регулирования документооборота как комплексной системы отсутствуют:

- регулирование отношений по обработке цифровых данных в отдельных видах правоотношений в цифровой среде с учетом дополнительных требований и ограничений;

- правовой режим цифровой копии документа;

- возможность создания юридически значимых дубликатов бумажных документов с возможностью последующего удаления исходного бумажного документа;

- возможность хранения юридически значимой информации в форме данных, а не в форме документов;

- комплексный подход к нормативному правовому регулированию архивного хранения документов, в том числе электронных, и обеспечения юридической значимости при электронном документообороте, в том числе при конвертации документов и создании их дубликатов, с учетом особенностей обработки электронных документов, обрабатываемых в региональных информационных системах;

9) в части правового регулирования новых цифровых технологий отсутствуют:

- единое регулирование вопросов создания, развития, использования единой облачной платформы с учетом положений Концепции создания государственной единой облачной платформы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1911-р;

- правовое закрепление и сопровождение технологии больших данных, включая отсутствие терминологического аппарата и механизмов установления правомерности сбора информации для обработки;

- правовое закрепление и сопровождение процессов создание, обучения и применения систем искусственного интеллекта, включая нейросети, в том числе вопросов ответственности при их применении;

10) в части создания и использования цифровых и доверенных сервисов отсутствует единое правовое регулирование.

Анализ опыта зарубежных стран также показывает общее стремление к унификации и относительной централизации (в зависимости от правовой системы и государственного строя) законодательства в указанной сфере.

Так, в Италии с 2005 г. действует Codice dell'amministrazione digitale (Кодекс цифрового администрирования или Цифровой административный кодекс), задающий основные понятия, а также устанавливающий права граждан и организаций на использование технологий, порядок использования информационных и коммуникационных технологий в управленческой деятельности, правовой режим электронного документа, электронной подписи, платежей, актов и хранения документов, способы использования разных видов данных, порядок оказания электронных услуг. В целом данный документ сосредоточен на вопросах

цифрового взаимодействия органов государственного управления с населением, бизнесом и между собой.

В Киргизской Республике, наиболее близко подошедшей к полноценной кодификации законодательства в рассматриваемой сфере, уже разработан и прошел общественное обсуждение проект Цифрового кодекса Киргизской Республики, закрепляющий правила, которым государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица, физические и юридические лица обязаны следовать в цифровой среде. в проекте Цифрового кодекса Киргизской Республики заявлено, что «принятие кодифицированного нормативного правового акта позволит ввести новое правовое регулирование скоординировано сразу в нескольких областях», не по пути систематизации имеющегося законодательного массива. Также подобные Кодексы разрабатываются в Азербайджанской Республике и Республике Казахстан.

Кодекс призван регулировать систему отношений в цифровой среде, включающую в себя: 1) отношения, связанные с обработкой цифровых данных, созданием и использованием цифровых записей (в том числе в виде цифровых документов) и цифровых ресурсов; 2) отношения, связанные с созданием и использованием цифровых сервисов, построением цифровых экосистем и участием в них; 3) отношения, связанные с созданием цифровых технологических систем, таких как центры обработки данных и телекоммуникационные сети; 4) отношения, касающиеся доступа владельцев цифровых технологических систем к инфраструктуре: землям, зданиям, строениям, сооружениям и иным аналогичным объектам.

В других странах мира создаются специальные законы для информационных отношений в рамках конкретного института или направления. Так, в Европейском Союзе (далее – ЕС) цифровая стратегия содержит несколько документов: 1) Европейская стратегия для данных (A European strategy for data); 2) Регулирование свободного потока обезличенных данных в ЕС (Regulation on a framework for the free flow of non-personal data in the EU); 3) Директива об открытых данных и повторном использовании информации государственного сектора (The Directive on open data and the re-use of public sector information); 4) Закон об управлении данными (The Data Governance Act); 5) Закон о цифровых рынках (The Digital Markets Act); 6) Закон о цифровых сервисах (The Digital Services Act); 7) Закон о данных (The Data Act); 8) проект Закона об искусственном интеллекте (The AI Act); 9) Закон об информационной безопасности (The EU Cybersecurity Act); 10) Общий регламент защиты персональных данных (General Data Protection Regulation).

В Китайской Народной Республике (далее – КНР) также приняты специальные законы для отдельных информационных отношений: 1) Закон об информационной безопасности КНР; 2) Положения о защите безопасности критической информационной инфраструктуры; 3) Меры по оценке безопасности передачи данных; 4) Проект мер по управлению службами искусственного интеллекта; 5) Положения об управлении алгоритмическими рекомендациями информационной службы Интернета; 6) Закон о безопасности данных КНР; 7) Закон о защите личной информации КНР; 8) Закон КНР «Об электронной коммерции».

В Сингапуре действует Государственная программа, направленная на расширение местной цифровой экономики и развитие умного цифровизированного общества (Digital Government Blueprint, DGB), предлагающая подход для беспрепятственной интеграции электронных услуг и государственных стандартов в три направления: граждане, бизнесы и государственные служащие.

В большинстве стран же регулирование информационной сферы пока осуществляется в точечном порядке: в Германии принят Закон о продвижении электронного Правительства (Gesetz zur Forderung der elektronischen Verwaltung) от 17 июня 2015 г., направленный на упрощение электронного взаимодействия ведомств и повышение эффективности оказания государственных услуг; аналогичные нормативные акты приняты в США (E-Government Act of 2002), Великобритании (Digital Economy Act 2017), Индии (Digital India Act, DIA); в Узбекистане и КНР приняты законы об электронной коммерции; и в других странах.

В Канаде разработан Закон об осуществлении Цифровой хартии (Digital Charter Implementation Act, 2022), предусматривающий принятие трех отдельных законов: Закона о защите частной жизни потребителей (Consumer Privacy Protection Act), Закона о трибунале по защите персональных данных и информации (Personal Information and Data Protection Tribunal Act) и Закона об искусственном интеллекте и данных (Artificial Intelligence and Data Act).

Таким образом, в большинстве иностранных юрисдикций процесс консолидации и кодификации законодательства в сфере информационных отношений находится на разных стадиях, однако, как показывает, в частности, пример ЕС, где документы объединяются в единую цифровую стратегию, видно стремление к систематизации законодательства.

Анализ зарубежного законодательства на предмет областей информационной сферы, которые обычно урегулируются законодательно, показывает, что к таким областям относятся:

- обработка цифровых данных и цифровых записей, в том числе их защита;
- обработка персональных данных, в том числе их защита;
- цифровая трансформация государственного управления;
- управление информационно-коммуникационными технологиями;
- управление телекоммуникационными сетями и связью;
- электронная (цифровая) подпись;
- обработка информационных ресурсов, в том числе сайтов и приложений;
- создание свободного потока обезличенных данных;
- правовое регулирование цифровых сервисов, технологических систем, цифровых экосистем;
- информационная безопасность;
- электронная коммерция;
- государственное управление в информационной сфере;
- искусственный интеллект.

4. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации Цифрового кодекса

Принятие Цифрового кодекса позволит решить следующие группы проблем:

1) общие проблемы отрасли:

- сформулировать единые принципы регулирования информационных отношений, а также создать единообразный терминологический аппарат;
- обеспечить соблюдение информационных прав человека и гражданина;
- обеспечить гарантии соблюдения прав и свобод личности в информационном пространстве;
- обеспечить правовые режимы информационных ресурсов.

2) проблемы, связанные с информационными системами, включая государственные:

- повысить эффективность использования информации, содержащейся в различных информационных системах, в том числе государственных, гражданами, организациями для обеспечения экономического роста;
- повысить эффективность расходования бюджетных средств при выполнении работ (оказании услуг) по созданию, развитию и эксплуатации государственных информационных систем;

3) проблемы, связанные с исполнением государственных функций при посредничестве информационно-коммуникационных технологий:

- повысить качество, эффективность и оперативность выполнения государственных функций и предоставления государственных и муниципальных услуг;
- расширить возможности взаимодействия между государством и обществом через электронные (цифровые) платформы и сервисы, а также ускорить и упростить процедуры общения граждан с органами власти и бизнесом, что может повысить уровень удовлетворенности граждан;
- улучшить прозрачность, открытость и качество взаимодействия граждан и организаций с государственными органами и организациями, выполняющими публичные полномочия;
- расширить применение информационных технологий, в том числе в сфере государственного управления, использование технологий обработки больших объемов данных для целей государственного управления;

4) проблемы, связанные с критической информационной инфраструктурой Российской Федерации:

- повысить эффективность мер государственной политики в сфере обеспечения технологической независимости критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также в целом систематизировать правовое регулирование отношений в сфере инфраструктуры информационной безопасности;
- повысить эффективность и согласованность правового регулирования критической информационной инфраструктуры;

5) проблемы, связанные с правовым регулированием документооборота, включая вопросы хранения:

- повысить эффективность электронного документооборота, включая кадровый документооборот, и создать комфортные условия для сторон, участвующих в оформлении соответствующих электронных документов, в том числе при использовании электронной подписи;

- решить вопрос с правовым режимом электронных копий бумажных документов и документов, переводимых в электронную форму хранения;

- упорядочить сферу документооборота, исключить дублирование потоков информации;

б) проблемы правового регулирования связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- комплексно решить вопрос упорядочения отношений в сфере связи, сформулировать единые принципы регулирования данных отношений, унифицировать используемые правовые институты и механизмы в области связи, закрепить рациональное и экономически эффективное распределение ресурсов сетей связи между потребителями их услуг;

- повысить качество, доступность и безопасность услуг связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

7) иные проблемы:

- создать новые возможности для использования данных, аналитики и искусственного интеллекта для оптимизации процессов и принятия решений;

- обеспечить эффективное внедрение новых технологий и цифровых решений для автоматизации и улучшения работы государственных органов, бизнеса и т.д.

Таким образом, Цифровой кодекс призван комплексно решить вопрос упорядочения объективно существующих информационных отношений; унифицировать правовые нормы, регулирующие процессы использования информационных технологий и связи; устранить существующие правовые пробелы и коллизии. Реализация Цифрового кодекса имеет потенциал для улучшения качества жизни граждан, увеличения темпов экономического роста, повышения эффективности оказания услуг государством и частным сектором, роста благоприятности инвестиционного климата и модернизации государства с позиций цифровой экономики.

5. Соответствие проекта Кодекса положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Правовое регулирование будет предусматривать выполнение соответствующих обязательств, принятых Российской Федерации в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, а также соответствовать положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Примерная структура проекта Кодекса

Предполагается, что структурно проект Кодекса будет состоять из Общей и Особенной частей, что является общепризнанной практикой составления кодексов.

Общая часть проекта Кодекса предварительно будет содержать нормативные положения, характеризуемые высокой степенью обобщенности и стабильности, здесь закладывается правовая основа использования (применения) норм.

Особенная часть регулирует информационные отношения в отдельных подотраслях и отличается гибкостью, что дает возможность добавлять главы и разделы Особенной части Кодекса по мере возникновения новых сфер деятельности в информационной среде.

Для Общей и Особенной части намечены большие блоки, которые в последующем могут быть оформлены в виде разделов.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ	
Основы информационного законодательства	
Общие положения	предмет регулирования, терминологический аппарат, основополагающие принципы регулирования, информационное законодательство и иные акты, содержащие нормы информационного права (соотношение проекта Кодекса и иных источников в сфере информационных отношений).
Субъекты отношений. Правовой статус	Функции государства и его органов в сфере информационных отношений. Основные права и свободы граждан и других субъектов в сфере информационных отношений) и их гарантии, способы защиты прав субъектов в сфере информационных отношений.
Объекты информационных отношений	Информация, информационно-коммуникационные технологии, связь.
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
Информация. Правовые основы регулирования информационных отношений.	Формы, виды и категории информации. Создание, распространение использование, хранение, уничтожение информации. Правовые основы деятельности СМИ. Правовой статус данных, информационные ресурсы, регулирование отношений по

	<p>обработке данных в отдельных видах правоотношений, специальные (отраслевые) принципы обработки цифровых данных.</p> <p>Особенности обработки данных с использованием технологий больших данных и интернета вещей.</p>
<p>Правовой режим персональных данных</p>	<p>Обработка персональных данных, включая установление оборота обезличенных персональных данных, урегулирование основ создания и функционирования цифрового профиля.</p>
<p>Правовые основы регулирования создания и применения информационно-коммуникационных (в том числе цифровых) технологий</p>	<p>Определение понятия и видов информационно-коммуникационных технологий, порядка их создания, развития и эксплуатации, порядка применения информационных технологий государственными органами, юридическими и физическими лицами.</p>
<p>Правовые основы регулирования отдельных видов цифровых технологий</p>	<p><i>Правовые основы регулирования облачных сервисов, цифровых услуг и платформ.</i></p> <p>Установление правового регулирования облачных сервисов, цифровых услуг и платформ, включая Единую цифровую платформу Российской Федерации «ГосТех»;</p> <p><i>Правовые основы регулирования систем распределенного реестра данных.</i></p> <p>Правовые основы регулирования блокчейн;</p> <p><i>Правовые основы регулирования искусственного интеллекта.</i></p> <p>Правовые основы разработки, обучения и применения систем искусственного интеллекта, в том числе связанные с этим принципы;</p> <p>ограничения и ответственность в связи с разработкой, обучением и применением систем искусственного интеллекта;</p> <p>определение обязанности и ответственности пользователей систем искусственного интеллекта и иных лиц, в частности, обязанности по раскрытию информации при применении отдельных видов систем</p>

	искусственного интеллекта.
Правовые основы регулирования отношений в области связи	<p>Правовое регулирование отношений в сфере связи, формулирование единых принципов регулирования данных отношений, унификация используемых правовых институтов и механизмов в области связи, закрепление рационального и экономически эффективного распределения ресурсов сетей связи между потребителями их услуг, повышение качества, доступности и безопасности услуг связи и сети «Интернет».</p> <p>Правовые основы деятельности Почтовой связи.</p>
Защита информации. Информационная безопасность	<p>Правовые основы регулирования инфраструктуры информационной безопасности, установление механизмов ответственности за несоблюдение требований, предъявляемых к инфраструктуре информационной безопасности, порядка взаимодействия субъектов в процессе деятельности по обеспечению информационной безопасности в рамках использования указанной инфраструктуры, а также при нарушении требований по защите информации и информационной безопасности;</p> <p>установление правового режима электронной подписи</p>
Правовые основы регулирования объектов критической информационной инфраструктуры и требования по обеспечению их информационной безопасности	<p>правовые основы регулирования информационных систем, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированных систем управления, эксплуатируемых субъектами критической информационной инфраструктуры;</p> <p>установление органа (органов), который будет определять по каждой отрасли те типы информационных систем, которые будут обязательно относиться к критической информационной инфраструктуре;</p> <p>установление требований по обеспечению информационной безопасности, базирующееся на определении критичности</p>

	<p>последствий компьютерной атаки; регулирование отношений в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры в целях ее устойчивого функционирования при проведении в отношении ее компьютерных атак; задание категорирования объектов; ведение реестра значимых объектов; оценка состояния защищенности; госконтроль; создание специальных систем безопасности.</p>
<p>Ответственность за нарушение положений Кодекса</p>	<p>закрепление мер принуждения и ответственности за правонарушения в сфере информационно-коммуникационных технологий и связи.</p>