



Текущее  
регулирование  
Телекома и  
практика его  
применения:

Выживут ли  
**добро-  
совестные**  
Операторы?



ЗП Реформы планируется к внесению в Октябре (Закрытое поручение Президента)

**ДАЖЕ ЕСЛИ ТЫ – РЫБА**



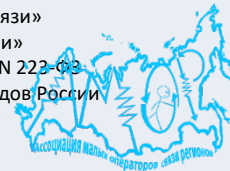
**НЕ МОЛЧИ !**



save-internet.ru получено  
**9 417** обращений против  
реформы

от Чиновников, СМИ, простых  
граждан, владельцев  
смежных бизнесов

Минцифры не допускает до  
обсуждения проекта,  
все согласовывается в  
закрытом режиме

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Существующая система лицензирования в сфере связи характеризуется достаточно простым порядком получения лицензий, что приводит к появлению на рынке недобросовестных операторов связи. Отсутствие эффективных барьеров для входа на рынок позволяет организациям с недостаточным уровнем технической и финансовой обеспеченности получать лицензии и оказывать услуги связи, не соблюдая установленные требования законодательства...</p> | <p>1) Сейчас Госпошлина за каждую из лицензий на Интернет, передачу данных, Каналы связи, телефонию, любую услугу, где есть СОРМ составляет 1 миллион рублей</p> <p>Малому и среднему бизнесу с 1.1.22 по 1.2.24: всего выдано = 6 466 лицензий на Интернет, каналы связи, сотовую и фиксированную телефонию. <b>Это почти в 150 раз больше чем за 2,5 года с начала выдачи Миллионных лицензий</b> (с 1.2.2024 по 1.8.26)</p> <p>2) Для получения лицензии требуется согласование схемы пропуски трафика с РКН за</p> <p>3) Непредставления отчета о деятельности или - неоказания услуг связи более 6 месяцев, со дня начала оказания таких услуг с 2024 прекращено около 3300 лицензий</p> | <p>П. 92.1) ст.333.33 Налогового кодекса России в ред. 28.09.23 года N 497-ФЗ</p> <p>сайта <span style="float: right;">РКН</span><br/> <a href="https://rkn.gov.ru/activity/connection/register/p434/">https://rkn.gov.ru/activity/connection/register/p434/</a></p> <p>П.8) ч.1. Статьи 30 ФЗ «О связи» №126-ФЗ в ред. ФЗ от 04.08.2023 N 473-ФЗ</p> <p>П.5 и 6. Ст.39 ФЗ «О связи» №126-ФЗ в ред. ФЗ от 04.08.2023 N 473-ФЗ</p> <p>Приказы Роскомнадзора от 21.04.26 357-рчс, № 413-рчс от 29.05.25, № 420-рчс от 28.08.24</p> |
| <p>Невыполнение со стороны операторов связи требований СОРМ ... требует принятия системных мер.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>1)К заявлению о предоставлении, продлении, изменения территории прилагается: согласование схема построения сети связи с ФСБ</p> <p>2) П.3 и 4 ст. 13.46 Ко АП РФ устанавливает ответственность за нереализацию СОРМ от 1 млн руб. За повторное нарушение=10 млн</p> <p>По статистике с <b>1.1.24 по настоящее время уже завершено свыше 600 дел со штрафами</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>П.2 ст.30 ФЗ «О связи» №126-ФЗ в ред. ФЗ от 04.08.2023 N 473-ФЗ</p> <p>П.4. ст.33 ФЗ «О связи»</p> <p>6. ст.35 ФЗ «О связи»</p> <p>ФЗ от 13.06.2023 N 223-ФЗ</p> <p>сайты мировых судов России</p>                                                                                                                                                                                                                                        |

## Административная Ответственность Операторов связи

| КоАП                | За что?                                                                                                          | ИП,<br>т.руб           | ДЛ,<br>т.руб   | ЮЛ,<br>т.руб      | Компетенция |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------|-------------------|-------------|
| 13.2.1              | АнтиФрод (телефония)                                                                                             | 400-800                | 50-100         | 500- <b>1000</b>  | Мировой     |
| 13.34               | Неограничение доступа к информации Интернет                                                                      | 10-50                  | 10-50          | 100- <b>4000</b>  | Мировой     |
| 13.38               | Не (полная) оплата РУО                                                                                           | -                      | 50-100         | 50-100            | Мировой     |
| 13.42,<br>13.42.1   | <b>ТСПУ</b> : нарушение требований установки<br>пропуск трафика мимо                                             | 20-500                 | УК<br>2рПовтор | 500- <b>5000</b>  | Мировой     |
| 19.7.10             | Непредставление инфо об IP пользователей<br>представление недостоверной инфо,/с нарушением                       | 30-50                  | 15-30          | 300 -500          | РКН         |
| 13.29,5-<br>13.29,6 | Непроверка достоверности сведений об абоненте,<br>ОУС при неподтверждении сведений об абоненте                   | 30-50                  | 30-50          | 300 -500          | РКН         |
| 14.1ч4              | Грубое нарушение лицензионных условий (СОРМ)                                                                     | 4-8                    | 5-10           | 100-200           | Арбитраж    |
| 13.43,3             | Использование IX Не из реестра                                                                                   | 30-50                  | 99-300         | 500- <b>700</b>   | Мировой     |
| 13.43,ч4            | Подключение к IX сетей связи без СОРМ                                                                            | <b>Приостановление</b> |                |                   |             |
| 13.11ч3<br>13.11,5. | Необеспечение Доступа к Политики обработки ПеДн<br>Неудаление ПеДн (излишняя обработка)                          | 30-60<br>50-500        | 6-12<br>8-100  | 30-60<br>50-500   | Мировой     |
| 13.46: ч3, 4        | Нереализация СОРМ                                                                                                | <b>1,10</b> млн        | -              | <b>1,10</b> млн   | Мировой     |
| 13.46, 2-1          | Нарушение правил взаимодействия при разработке Плана,<br><b>раскрытие</b> орг. и тактических приемов ОрД         | 3-5 млн                | -              | 3-5 млн           | Мировой     |
| 13.12.1             | Нарушение требований созданию систем безопасности ЗОКИИ<br>Нарушение порядка информирования и обмена информацией | -                      | 10-50<br>10-50 | 50-100<br>100-500 | Мировой     |



## Лицензирование Интернет и ответственность за СОРМ в республиках бывшего СССР

В половине стран бывшего СССР-  
**уведомительный** порядок получения лицензий, без пошлины,  
а где есть пошлина –она существенно ниже 1 млн. руб.

Административные штрафы за невыполнение СОРМ  
несравнимо меньше, чем в России.

В некоторых странах (Молдова, Грузия, Узбекистан, Таджикистан)  
**есть** ежегодная плата за осуществление деятельности,  
она **соизмерима** с российским размером платежа в РУО.  
***Но: эта плата не идёт в бюджет Национального Оператора.***



# Причины и последствия



## Причины:

- 1) **Политическая:** блокировки, белый Интернет,
- 2) **Экономическая:** трафик: мобильного интернета <10%, фиксированного >20%, PSTN >25%

## Последствия

- 1) **Подрыв безопасности** (уменьшится количество атакуемых сетей и увеличится вероятность взлома)
- 2) **Снижение доступности услуг связи** (чем больше маршрутов, тем прочнее связь)
- 3) **Повышение цен на услуги связи** (Олигополии легче договориться о повышении)
- 4) **Уничтожение Мелкого бизнеса** (больше людей перейдёт из частного в субсидируемый гос. бизнес)
- 5) **Уничтожение конкуренции/качества в ПриТелеком бизнесах** (оборудование, ПО, ТВ контент, IX, ...)
- 6) **Ненужность региональных органов Контроля**
- 7) **Уход в тень, Недополучение налогов, госПошлин.**

**ИТОГ:** потеря связи, доступа к деньгам, развлечениям, медицине...



Делаем добро,  
несмотря на  
утраченное  
Создаем и  
надеемся



OECD PMR=международная оценка степени  
гос. Регулирования (насколько ограничивается  
конкуренция

(6- наиболее сильное регулирование)

OECD PMR **фиксированных** телекоммуникаций в РФ на  
2026 год (до реформы) = 5,33 из 6

Бессрочная передача сетей исключительно  
Операторам Олигополии  
под видом непрерывности Услуг Населению  
грубо попирает Гарантированные Президентом  
России права собственности и защиту  
конкуренции (ст.35 и ст.8 Конституции)

Текущий законопроект  
и не предусматривает равноценного  
возмещения

Телеком Рынок не возможно сравнить с ТСО



Нас травят,  
а мы работаем !



## 1. Предварительный договор с аварийным оператором

Оператор заключает предварительный договор с Оператором, имеющим лицензию на территории оказания услуг (Аварийный оператор) с условием передачи сети в пользование Аварийному оператору и оплаты ему **10 %** от выручки на период действия договора.



## 2. Выявление нарушения

Роскомнадзор выявляет нарушение условий действия лицензии оператора.



## 3. Приостановка лицензии и установление срока для устранения нарушения

- Роскомнадзор приостанавливает действие лицензии оператора.
- Устанавливается срок для устранения нарушения и исполнения требований.



### Основание

Лишение (приостановка) лицензии – мера в отношении права на оказание услуг, а не собственности на сеть.



## 4. Предварительный договор становится действующим

Предварительный договор превращается в действующий. Оператор осуществляет заключение договора и осуществляет платеж Аварийному оператору в размере **10 % от выручки** на период действия договора.



## 5. Передача сети в пользование аварийному оператору

Сеть передаётся в пользование Аварийному оператору сроком до окончания приостановки лицензии.

Требования  
исполнены

## 6. Проверка исполнения требований

Требования  
не исполнены



## 7А. Возобновление лицензии

Роскомнадзор (или межведомственная комиссия) подтверждает исполнение требований и возобновляет лицензию.



## 7Б. Невозобновление лицензии

Лицензия не возобновляется. Нарушение не устранено.



## 8. Постоянное пользование сетью

Сеть нарушителя передаётся в постоянное пользование Собственнику Сети. Аварийному оператору с реальной компенсацией права пользования Собственнику Сети.

